



20 НОЯБРЯ 2014 г. КОНГРЕСС-ЦЕНТР ТПП РФ

**ВТОРАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ**

Организатор: Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности

РЕЗОЛЮЦИЯ**II Международной конференции
«Практическое саморегулирование»**

г. Москва

20 ноября 2014 г.

Организатор: Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности.

Участники конференции – представители профессионального и предпринимательского сообщества, саморегулируемых организаций и их объединений, а также представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, ТПП РФ – обсудили вопросы стратегии развития саморегулирования, практики информационной открытости в системе саморегулирования, финансовые и правовые аспекты деятельности саморегулируемых организаций, деятельности национальных объединений СРО, корпоративные отношения и процедуры принятия решений органами саморегулируемой организации и, в целом, актуальные проблемы правоприменительной практики законодательства в сфере саморегулирования.

Было отмечено, что развитие всех направлений предпринимательской и профессиональной деятельности является главной задачей современной России на пути экономического развития государства, обеспечение роста внутреннего продукта, укрепление экономической и политической независимости Российской Федерации. Введение института саморегулирования между Обществом, Бизнесом и Властью в экономическую практику как приоритетного направления административной реформы в России, стало первым шагом на пути развития системы самоуправления в гражданском обществе.

В Поручении Правительству РФ № Пр-1168 от 27 мая 2014 года Президентом России определена задача разработки эффективной общегосударственной модели саморегулирования в различных сферах экономической деятельности. Этим, на высшем государственном уровне, продемонстрировано понимание стратегической важности развития института саморегулирования, его возможное влияние на становление гражданского общества и на рост экономического потенциала России.

Качество разрабатываемой Стратегии развития саморегулирования в областях экономики и успех ее последующей реализации являются важнейшими задачами государства и личной ответственностью каждого из нас.

Участники Конференции считают, что сегодня Государство и Общество подошли к осознанию необходимости реформирования подходов к управлению рыночными отношениями через подключение механизмов саморегулирования профессиональной и предпринимательской деятельности.

Любая возникающая формация впитывает все недостатки и достоинства субъектов, ее образующих. Институт саморегулирования в экономической сфере не является исключением.



ВТОРАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ



Организатор: Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности

Однако саморегулирование стало единственным из многих регулятивных институтов, сумевшим за небольшой период своего существования (с 2002 года – арбитражные управляющие, с 2007 года – все остальные сферы деятельности) показать способность к самостоятельному объединению профессионалов и предпринимателей для решения отраслевых задач.

Саморегулирование в экономической сфере деятельности уже смогло преодолеть многие барьеры, начать менять отношение скептически настроенных слоев общества, выстраивать паритетные эффективные отношения Общества, Бизнеса и Власти.

Участники Конференции отмечают растущую практику введения дополнительных требований, расширяющих требования действующего законодательства, саморегулируемым сообществом в отношении самого себя, что свидетельствует о положительном эволюционном развитии обсуждаемого регулятивного института. Такая практика выражается в разработке и все более широком применении унифицированных подходов к системе корпоративных отношений, процедурам принятия решений, контрольным и дисциплинарным процедурам, публичности и раскрытию информации о деятельности и о самом институте саморегулирования. Применяемые саморегулируемыми организациями унифицированные подходы все чаще опираются на правила и стандарты, вырабатываемые коллегиально представителями профессионального или предпринимательского сообщества, в том числе, в процессе работы Совета ТПП РФ по саморегулированию.

Необходимо отметить, что такие регулятивные институты, как лицензирование и аккредитация, за возврат к которым продолжают ратовать руководители некоторых ведомств, могут регулировать предпринимательскую или профессиональную деятельность только по формальным признакам, чаще всего, без надлежащего контроля и без обратной связи. Через эти институты невозможно добиться того, что достигается саморегулированием, а именно:

- формирование социальных, профессиональных и предпринимательских ценностей, нацеленных на высокую индивидуальную ответственность;
- развитие механизмов поддержания добросовестной деловой репутации через формирование открытой информационной среды и инструменты публичности;
- разработка и совершенствование правил и стандартов профессиональной и/или предпринимательской деятельности и кодекса этики членов саморегулируемых организаций;
- осуществление контроля за соблюдением установленных правил и стандартов саморегулируемых организаций, профессиональных стандартов и этических норм;
- применение мер дисциплинарного воздействия в отношении субъектов экономической деятельности, нарушающих правила, стандарты саморегулируемых организаций и нормы кодекса этики;
- внесудебное урегулирование претензий потребителей и разрешение профессиональных споров, а также применение корпоративной ответственности;
- формирование профессиональной и предпринимательской среды, в которой добросовестная репутация становится ключевым конкурентным преимуществом.



Организатор: Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности

Участники Конференции единодушны во мнении о растущей зрелости профессионального и предпринимательского сообщества, о способности самостоятельно и эффективно повышать качество производимых товаров, работ и услуг, нести ответственность, создавать условия для добросовестной конкуренции и защищать права потребителей. Одним из доказательств повышения доверия к институту саморегулирования со стороны потребителей является включение заказчиками (потребителями) в конкурсную документацию такого показателя, как «членство в саморегулируемой организации».

1. Главным сдерживающим фактором развития саморегулирования в областях экономики считаем:

1.1. Практически полное игнорирование позиции профессионального и предпринимательского сообщества представителями органов власти, приведшее к тому, что вся законодательная база по саморегулированию (более 900 нормативных актов) разработана без непосредственного участия и учета мнения членов саморегулируемого Сообщества и при отсутствии внятной Стратегии развития саморегулирования.

До настоящего времени нет системно проработанной субъектной модели организации саморегулирования, включающей все стороны рыночных и общественно-государственных отношений, в том числе: профессионалов и предпринимателей, саморегулируемые организации и их национальные объединения, Федеральные органы власти, органы власти в субъектах Российской Федерации и в муниципалитетах. Такая структурная модель организации саморегулирования в отраслях экономики хорошо зарекомендовала себя за рубежом.

1.2. Практически полное неприятие Федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной и представительной власти в субъектах Федерации положений действующего законодательства, касающихся взаимодействия с саморегулируемыми организациями при осуществлении текущей деятельности, препятствующее становлению и развитию саморегулирования в области экономики, в первую очередь, на местах.

Участники Конференции обращают внимание, что в каждом из этапов Концепции административной реформы в Российской Федерации, разработанной в соответствии с Указом Президента России от 23 июля 2003 г. N 824 и Распоряжением Правительства от 25.10.2005 N 1789-р, есть указание на необходимость развития системы саморегулируемых организаций в области экономики как органической части административной реформы, однако фактически саморегулирование не стало предметом рассмотрения созданной Комиссии по проведению административной реформы, не были организованы подкомиссия или рабочая группа по этому направлению. Считаем, что только поэтому существующие Положения и регламенты работы Федеральных органов власти, органов власти субъектов Федерации, муниципальных органов и иных органов власти не предусматривают взаимодействия с саморегулируемыми организациями, кроме исполнения функций федеральных органов по контролю и надзору. По этой причине, саморегулирование в области экономики не стало нормой в субъектах федерации и в муниципалитетах.



Организатор: Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности

Участники Конференции считают недопустимым до разработки общегосударственной модели саморегулирования спонтанное внесение изменений в действующее общее и специальное законодательство, направленное на усиление элементов государственного регулирования или монополизацию рынка, например: введение ограничений для получения статуса СРО в процентном отношении от количества участников рынка (СРО участников финансовых рынков, СРО операторов по обращению с отходами); безосновательное введение требований по многократному увеличению численности членов СРО в одной СРО (СРО аудиторов); звучащие угрозы и предложения по полному возврату госрегулирования в строительной сфере; чрезмерное администрирование внутри саморегулируемых организаций, особенно попытки превратить Национальные объединения СРО в административные надстройки над саморегулируемыми организациями отраслей экономики, которые выходят из плоскости общих требований информационной открытости и публичности, требований недопущения конфликтов интересов и полного запрета коммерческой деятельности.

2. Опираясь на мнения докладчиков пленарного заседания и результаты работы профильных секций, Конференция решила:

2.1. Поддержать инициативу Совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности по разработке Стратегии развития саморегулирования в Российской Федерации до 2025 года. Принять за основу обсужденный на Конференции проект Стратегии (основные положения).

2.2. Предложить Правительству РФ создать рабочую группу по разработке Стратегии развития саморегулирования в Российской Федерации при Комиссии по проведению административной реформы, организованной в соответствии с Указом Президента России от 23 июля 2003 года № 824, в которую включить ответственных представителей от правительства РФ и представителей Совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности.

2.3. Определить для рабочей группы при Комиссии по проведению административной реформы задачу доработки Стратегии развития саморегулирования в отраслях экономики и внесения ее в Правительство и администрацию Президента к 31.04.2015 г.

2.4. Поручить Совету по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности при Торгово-промышленной палате Российской Федерации провести анализ причин недостаточной результативности саморегулирования в различных отраслях экономической деятельности. По итогам указанного анализа, с учетом зарубежного опыта и лучшей российской практики саморегулирования и во исполнение поручения Президента № Пр-1168 от 27 мая 2014 г., подготовить и внести в Правительство Российской Федерации предложения о формировании общегосударственной модели саморегулирования к 25 декабря 2014 года. При разработке модели учесть многообразие саморегулирования в различных сферах экономической деятельности.

3. При разработке общегосударственной модели саморегулирования предлагается:



ВТОРАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ



Организатор: Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности

3.1. Установить Федеральный орган исполнительной власти РФ, отвечающий, в том числе, за вопросы формирования государственной политики в сфере саморегулирования в областях экономики, и Федеральное ведомство, отвечающее за ведение государственных реестров, надзор и контроль за деятельностью саморегулируемых организаций и их национальных объединений (например, Минэкономразвития России и Росреестр);

3.2. Определить Комитет Государственной Думы РФ, в компетенцию которого входит рассмотрение всех законопроектов, связанных с саморегулированием профессиональной и/или предпринимательской деятельности (например, Комитет по вопросам собственности или Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству);

3.3. Законодательно закрепить институт национальных объединений саморегулируемых организаций как профессиональных регуляторов отраслей экономики, в компетенцию которых входит, в том числе:

- a) защита законных интересов и прав саморегулируемых организаций, членов Национальных объединений;
- b) разработка федеральных стандартов деятельности и кодекса этики членов саморегулируемых организаций;
- c) организация согласования отраслевых законопроектов;
- d) представление интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов при взаимодействии с органами власти и потребителями работ/услуг на Федеральном уровне;
- e) формирование предложений по вопросам выработки государственной политики в конкретной области экономики;
- f) интеграция информации о деятельности саморегулируемых организаций и обеспечение необходимой публичности этой деятельности.

3.4. Законодательно закрепить принципы создания и функционирования Национальных объединений, не позволяющие использовать их в интересах отдельных СРО или конкретных лиц, в том числе:

- a) принципы создания – в одной сфере деятельности может быть только одно Национальное объединение, недопустимость создания заградительных барьеров на вступление в Национальное объединение;
- b) принципы функционирования – информационная открытость и публичность, обязательная ротация персоналий в представительных органах управления, запрет на осуществление предпринимательской деятельности в сфере деятельности СРО и их членов, недопустимость конфликта интересов членов органов управления Национальных объединений;
- c) принципы принятия решений – одно СРО – один голос при равных членских взносах.

3.5. Совету ТПП РФ по саморегулированию и Рабочей группе при Комиссии по проведению административной реформы Правительства РФ разработать в 2015 году базовый закон «О саморегулировании в Российской Федерации».

3.6. Считать необходимым введение различных механизмов ответственности, в т. ч. создание обществ взаимного страхования. Законодательно предусмотреть для СРО и Национальных



20 НОЯБРЯ 2014 г. КОНГРЕСС-ЦЕНТР ТПП РФ

**ВТОРАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ПРАКТИЧЕСКОЕ САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ**

Организатор: Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности объединений СРО более широкую возможность в выборе сочетания для своих членов механизмов ответственности, предусмотренных действующим законодательством.

3.7. Поддержать инициативы Совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности, направленные на развитие открытости, удовлетворение информационных потребностей всех субъектов саморегулирования и потребителей, а именно:

- а) одобрить провозглашение Хартии информационной открытости профессионалов и предпринимателей, пригласить Национальные объединения, саморегулируемые организации и иные общественные организации присоединиться к Хартии путем подписания и участия в работе по ее развитию;
- б) рекомендовать законодательное закрепление обязанности органов контроля и надзора по полному раскрытию информации о результатах проведенных проверок саморегулируемых организаций и о принимаемых решениях по результатам проверок;
- с) обратиться в Минэкономразвития с предложением о дальнейшем совершенствовании Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам ведения сайтов СРО, с учетом накопленной в 2014 году практики.